



**CITTA' DI BARLETTA**

*Medaglia d'Oro al Valore Militare e al Merito Civile  
Città della Disfida*

**SETTORE AFFARI GENERALI E SERVIZI ISTITUZIONALI**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

Proposta n. 395

del 14/03/2018

**Determina n. 406**

**del 23/03/2018**

**OGGETTO: SERVIZI DI POSTALIZZAZIONE DELLA  
CORRISPONDENZA DEL PROTOCOLLO DEL COMUNE DI BARLETTA  
CONSISTENTI NEL RITIRO, CONSEGNA, AFFRANCATURA,  
SPEDIZIONE E RECAPITO DELLA CORRISPONDENZA DEL COMUNE  
DI BARLETTA IN TUTTO IL TERRITORIO NAZIONALE ED  
INTERNAZIONALE**



**PREMESSO CHE:**

- con determinazione dirigenziale n. 1961 del 12.12.2017, avente ad oggetto: *“Servizi di postalizzazione della corrispondenza del protocollo del comune di Barletta consistenti nel ritiro, consegna, affrancatura, spedizione e recapito della corrispondenza del Comune di Barletta in tutto il territorio nazionale ed internazionale”*, si approvava il Capitolato speciale d'appalto relativo al servizio in parola;
- con la medesima determinazione dirigenziale si stabiliva di indire procedura di gara mediante affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016 s.m.i. attraverso il Mercato Elettronico della PA (Me.P.A.) mediante richiesta di offerta (RdO) con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo offerto sull'importo posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. a) del d.lgs. 50/2016 smi;
- occorre revocare in autotutela la predetta determina dirigenziale n. 1961 del 12.12.2017 in quanto il capitolato speciale d'appalto e gli atti approvati con la stessa presentano delle incongruenze rispetto alle disposizioni del d.lgs. 50/2016 s.m.i. e che, pertanto, si rende necessario adeguare gli atti di gara ai principi dettati dal decreto medesimo;

**PRESO ATTO CHE:**

- il legislatore comunitario attraverso le Direttive 97/67/CE, 2002/39/CE e 2008/6/CE ha dato avvio ad un graduale processo di liberalizzazione del mercato dei servizi postali consentendo l'ingresso di nuovi operatori nel mercato interno dei servizi postali e contestualmente ha ridotto, nel tempo, l'area di monopolio riservata al Fornitore del servizio universale – Poste Italiane spa;
- il legislatore nazionale con D. Lgs. n. 58 del 31.03.2011 (attuazione della direttiva 2008/6/CE), ha dato avvio al processo di liberalizzazione del mercato dei servizi postali attraverso la graduale riduzione nel tempo dell'area di monopolio riservata alla società concessionaria Poste Italiane S.p.A.;
- lo stesso legislatore ha previsto, nel decreto D. Lgs. n. 58/2011, che per esigenze di ordine pubblico, restano riservati in via esclusiva a Poste Italiane: *a) i servizi le notificazioni di atti a mezzo posta e di comunicazioni a mezzo posta connesse con la notificazione di atti giudiziari di cui alla legge 20 novembre 1982 n. 890; b) i servizi inerenti le notificazioni a mezzo posta di cui all'art. 201 del D. Lgs. 30.04.1992 n. 285 (art. 4 D. Lgs. 261/1999, così modificato dall'art. 1 del D.d. Lgs. 58/2011)”*;
- con la Legge 4 agosto 2017 n. 124 *“Legge annuale per il mercato e la concorrenza”*, il legislatore ha abrogato, con decorrenza dal 10 settembre 2017, l'art. 4 del D.Lgs. 261/99, sopprimendo quindi l'attribuzione in via esclusiva a Poste dei servizi inerenti le notificazioni di atti giudiziari nonché i servizi riguardanti le notificazioni previste dal codice stradale (art. 1, comma 57, lett. b), della L. 124/2017), prevedendo, altresì, che:
  - a) *“il rilascio della licenza individuale per i servizi riguardanti le notificazioni di atti giudiziari di cui alla legge 20 novembre 1982 n. 890, nonché per i servizi riguardanti le notificazioni a mezzo della posta previste dall'articolo 201 del codice della strada...deve essere subordinato a specifici obblighi del servizio universale con riguardo alla sicurezza, alla qualità, alla*

*continuità, alla disponibilità e all'esecuzione dei servizi medesimi" (art. 5, comma 2, del D.Lgs. 261/99, come modificato dall'art. 1, comma 57, lett. c), della L. 124/2017);*

*b) entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge" l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (AGCOM) determinerà "...sentito il Ministero della Giustizia, gli specifici requisiti ed obblighi per il rilascio delle licenze individuali" di cui al citato art. 5, comma 2, del D.Lgs. 261/99; c) con la stessa modalità l'Autorità determina i requisiti relativi all'affidabilità, alla professionalità e all'onorabilità di coloro che richiedono la licenza individuale per la fornitura dei medesimi servizi" (art. 1, comma 58, della L. 124/2017);"*

**TENUTO CONTO**, inoltre,

- della perdurante incertezza giurisprudenziale circa il valore legale delle raccomandate consegnate da gestori di servizi postali privati, infatti, la **Corte di Cassazione con la sentenza n. 23887 del 23 ottobre 2017** ha precisato che un provvedimento dell'AGCOM (autorità garante delle telecomunicazioni) dovrà fissare i requisiti per il rilascio delle licenze e, **fino a quel momento – o meglio finchè le società private non si saranno munite della nuova licenza – la notifica con le poste private continuerà ad essere contestabile come inesistente**. Peraltro, il vizio dell'inesistenza, non è sanabile in conseguenza della costituzione in giudizio delle controparti, con sostanziale *prorogatio* dell'attribuzione del servizio in esclusiva alla società Poste Italiane S.p.a. Altresì, da ultimo, nello stesso senso **Ordinanza Cassazione n. 234 dell'8 gennaio 2018** (si veda anche **Cass. sez. un. n. 14916/16**).

**Per quanto sopra riportato**, si ritiene opportuno sino a quando non saranno rilasciate le nuove licenze individuali relative allo svolgimento dei servizi in oggetto, sulla base delle regole da predisporre da parte dell'AGCOM, affidare al gestore del servizio postale universale, Poste Italiane S.p.A., il servizio di invio della corrispondenza per l'anno 2018.

**TENUTO CONTO CHE:**

- l'attività istruttoria per la redazione degli atti tecnici di gara relativi al servizio di che trattasi, è stata effettuata rimodulando le modalità di espletamento del servizio;
- l'attività istruttoria si è conclusa con la produzione del **CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO** da approvare con il presente atto, corredato dei seguenti allegati:
  - A. Tariffe poste a base di gara
  - B. Moduli per distinte
  - C. Moduli reportistica giornaliera
  - D. Scheda offerta economica

**Rilevato che:**

- l'art. 192 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267, prescrive la necessità di adottare apposito provvedimento a contrarre, indicante il fine da perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del concorrente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;
- l'art. 32, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016 s.m.i., dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

**Precisato che, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016:**

- il fine che si intende perseguire è la postalizzazione della corrispondenza del protocollo del Comune di Barletta consistenti nel ritiro, consegna, affrancatura, spedizione e recapito della corrispondenza del Comune di Barletta in tutto il territorio nazionale ed internazionale;
- l'oggetto dell'appalto è il seguente: *“Servizi di postalizzazione della corrispondenza del protocollo del comune di Barletta consistenti nel ritiro, consegna, affrancatura, spedizione e recapito della corrispondenza del Comune di Barletta in tutto il territorio nazionale ed internazionale”*;
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del d.lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato speciale d'appalto approvato con la presente determinazione dirigenziale;
- l'importo del servizio a base di gara, è pari ad € 30.000,00 più IVA al 22%, e pertanto, considerato che l'importo è inferiore ad € 40.000,00, si applica il criterio dell'affidamento diretto, ex art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 s.m.i., attraverso il Mercato elettronico della pubblica amministrazione (Me.P.A.), con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo offerto sull'importo posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c) del d.lgs. n. 50/2016 s.m.i., consultando la ditta Poste Italiane S.p.a., presente nella piattaforma elettronica di Consip s.p.a.

#### **Visti:**

- il d.lgs. n. 50 del 18.04.2016 s.m.i.;
- il Testo unico degli Enti Locali, d.lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 183 e 192;
- il d.lgs. n. 165/2001;
- il decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 135/2012;
- la legge n. 208 del 28.12.2015;
- l'art. 48 del vigente Statuto Comunale;
- gli artt. 58 e ss. del vigente regolamento di contabilità in merito alle procedure di assunzione delle prenotazioni e degli impegni di spesa.

*Tutto ciò premesso, sul presente atto si esprime parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.lgs. n. 267/00 e ss.mm. ii.*

#### **DETERMINA**

*Per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate:*

1. **DI REVOCARE** in autotutela la determinazione dirigenziale n. 1961 del 12.12.2018, avente ad oggetto: *“Servizi di postalizzazione della corrispondenza del protocollo del comune di Barletta consistenti nel ritiro, consegna, affrancatura, spedizione e recapito della corrispondenza del comune di Barletta in tutto il territorio nazionale ed internazionale”*;
2. **DI APPROVARE** il Capitolato Speciale di Appalto per il servizio di cui all'oggetto, con i seguenti allegati:
  - A. Tariffe poste a base di gara
  - B. Moduli per distinte
  - C. Moduli reportistica giornaliera
  - D. Scheda offerta economica
3. **DI INDIRE PROCEDURA DI GARA**, per l'affidamento dei *“Servizi di postalizzazione della corrispondenza del protocollo del comune di Barletta consistenti nel ritiro, consegna, affrancatura, spedizione e recapito della corrispondenza del comune di Barletta in tutto il territorio nazionale ed internazionale”*, ai sensi art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 s.m.i., attraverso il Mercato

elettronico della pubblica amministrazione (Me.P.A.), con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo offerto sull'importo posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c) del d.lgs. n. 50/2016 s.m.i., consultando la ditta Poste Italiane S.p.a., presente nella piattaforma elettronica di Consip s.p.a.;

4. **DI PRENOTARE** la somma complessiva per l'esecuzione del servizio, pari ad € 30.000,00 più IVA al 22%, sul capitolo di spesa 9241104, bilancio di previsione pluriennale 2017/2019 di cui € 25.040,00 per l'esercizio 2018 ed € 11.560,00 per l'esercizio 2019;
5. **DI APPROVARE** lo schema della lettera di invito ed i modelli di domanda (Istanza di partecipazione, dichiarazione assenza misure di prevenzione e condanne, schema offerta economica), qui allegati, per l'appalto di cui all'oggetto;
6. **DI DARE ATTO**, che le clausole principali del contratto sono riportate nel capitolato speciale d'appalto approvato con la presente determinazione dirigenziale;
7. **DI DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n. 50/2016 s.m.i., Responsabile Unico del Procedimento è il dirigente del Settore Affari Generali e Servizi Istituzionali la dr.ssa Rosa Di Palma;
8. **DI DARE ATTO** che il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del d.lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
9. **DI DARE ATTO** che il sistema HYPERSIC, in uso nell'ente per l'informatizzazione degli atti amministrativi, previa apposizione della firma digitale sul presente atto da parte del dirigente responsabile del servizio, invierà automaticamente la presente determinazione al responsabile servizio finanziario per l'apposizione della sua firma digitale per il visto di regolarità contabile attestante la copertura d.lgs. n° 267/2000;
10. **DI DARE ATTO** che il sistema HYPERSIC, in uso nell'ente per l'informatizzazione degli atti amministrativi, previa apposizione della firma digitale del dirigente responsabile del servizio finanziario, invierà automaticamente la presente determinazione, per la sua pubblicazione, all' Albo Pretorio Informatico;
11. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento diventerà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile
12. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento sarà pubblicato nella sezione "Amministrativa trasparente", sotto sezione n. 11 "Bandi di gara e contratti", ai sensi dell'art. 37 del d.lgs. n. 33/2013.

L'istruttore  
Messanelli Rossella

Il Dirigente del Settore  
Dr.ssa Rosa Di Palma



Il presente documento è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

DI PALMA ROSA;1;151532401006728499916766072636629473587



Determinazione SETTORE AFFARI GENERALI E SERVIZI ISTITUZIONALI nr.406 del 23/03/2018

**ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA**

<b>ESERCIZIO:</b> 2018	<i>Impegno di spesa</i>	2018 1564/0	<b>Data:</b> 27/04/2018	<b>Importo:</b> 25.040,00
<b>Oggetto:</b>	DETERMINA NR.406 (PROPOSTA NR:395): SERVIZI DI POSTALIZZAZIONE DELLA CORRISPONDENZA DEL PROTOCOLLO DEL COMUNE DI BARLETTA CONSISTENTI NEL RITIRO, CONSEGNA, AFFRANCATURA, SPEDIZIONE E RECAPITO DELLA CORRISPONDENZA DEL COMUNE DI BARLETTA IN TUTTO IL TE			
<b>Capitolo:</b>	2018 9241104	Spese postali ufficio archivio		
<b>Codice bilancio:</b>	1.11.1.0103	<b>SIOPE:</b> 1.03.02.16.002		
<b>Piano dei conti f.:</b>	1.03.02.16.002 Spese postali			

**ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA**

<b>ESERCIZIO:</b> 2018	<i>Impegno di spesa</i>	2019 170/0	<b>Data:</b> 27/04/2018	<b>Importo:</b> 11.560,00
<b>Oggetto:</b>	DETERMINA NR.406 (PROPOSTA NR:395): SERVIZI DI POSTALIZZAZIONE DELLA CORRISPONDENZA DEL PROTOCOLLO DEL COMUNE DI BARLETTA CONSISTENTI NEL RITIRO, CONSEGNA, AFFRANCATURA, SPEDIZIONE E RECAPITO DELLA CORRISPONDENZA DEL COMUNE DI BARLETTA IN TUTTO IL TE			
<b>Capitolo:</b>	2019 9241104	Spese postali ufficio archivio		
<b>Codice bilancio:</b>	1.11.1.0103	<b>SIOPE:</b> 1.03.02.16.002		
<b>Piano dei conti f.:</b>	1.03.02.16.002 Spese postali			

BARLETTA li, 27/04/2018

Il compilatore



Il Dirigente del Settore Finanziario  
dott. Michelangelo Nigro



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2018 / 395**

Settore Proponente: **SETTORE AFFARI GENERALI E SERVIZI ISTITUZIONALI**

Ufficio Proponente: **Ufficio delibere e determine**

Oggetto: **SERVIZI DI POSTALIZZAZIONE DELLA CORRISPONDENZA DEL PROTOCOLLO DEL COMUNE DI BARLETTA CONSISTENTI NEL RITIRO, CONSEGNA, AFFRANCATURA, SPEDIZIONE E RECAPITO DELLA CORRISPONDENZA DEL COMUNE DI BARLETTA IN TUTTO IL TERRITORIO NAZIONALE ED INTERNAZIONALE**

Nr. adozione settore: **96** Nr. adozione generale: **406**

Data adozione: **23/03/2018**

## Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria della presente proposta, ai sensi dell'art. 183, comma 7, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere **FAVOREVOLE**.

Sintesi parere: **FAVOREVOLE**

Data **27/04/2018**

Il Dirigente del Settore Finanziario  
Nigro Michelangelo

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

NIGRO MICHELANGELO;1;49908602088318860450596018813326241115



## CITTÀ DI BARLETTA

Medaglia d'oro al Valor Militare e al Merito Civile  
*Città della Disfida*

### Albo Pretorio Informatico

#### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE:**

DATA 23/03/2018

N° 406

#### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si certifica che la determinazione dirigenziale in epigrafe è stata affissa all'Albo Pretorio on line il giorno 02/05/2018 e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni, sino al giorno 17/05/2018

Barletta, lì 02/05/2018

Il Responsabile dell'Albo Pretorio Informatico

Il Dirigente Responsabile  
Dell'Albo Pretorio Informatico  
Dott.ssa Rosa Di Palma